

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2024-15
территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики**

02.10.2024

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 16.08.2024 № 114 «О проведении плановой проверки территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: Спасских Н.А. – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности Министерства (далее – отдел), Столович К.Р. – заместителя начальника отдела, Завалиной М.А. – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее – ТФОМС УР, Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 02.09.2021 по 31.08.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 02.09.2024.

Окончание проведения плановой проверки: 27.09.2024.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 22.12.2023 № 128, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес ТФОМС УР: 426035, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. им Репина, д. 22.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 02.09.2021 по 31.08.2024, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 31.05.2021 № 557-р «О назначении на должность директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики».
2. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 17.05.2022 № 529-р «О Валееве Т.А.».
3. Положение Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» об отделе закупок.
4. Приказ Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» от 20.08.2024 № 273 «О назначении ответственных за проведение проверки Министерством промышленности и торговли УР».
5. Приказ Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» от 30.12.2021 № 626 «О наделении правом электронной подписи» с изменениями.
6. Приказ Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» от 31.01.2022 № 024 «О наделении правом электронной подписи» с изменениями.
7. Приказ Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» от 30.11.2022 № 424 «О наделении полномочиями в Единой информационной системе».
8. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.
9. Реестры закупок Заказчика.
10. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявка участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:
 - обувь (извещение от 26.03.2024 № 0813500000124004219);
 - чистящие и моющие средства (извещение от 21.02.2024 № 0813500000124001943);
 - хозяйственные товары (извещение от 13.12.2023 № 0813500000123021934);
 - услуги курьерские (извещение от 07.12.2023 № 0813500000123021382);
 - услуга по ремонту (в том числе диагностике, техническому обслуживанию) автотранспортных средств (извещение от 20.11.2023 № 0813500000123019596);
 - услуги по проведению ежедневного предрейсового, послерейсового медицинского осмотра водителя автотранспортного средства (извещение от 10.11.2023 № 0813500000123018749);
 - услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг) (извещение от 05.10.2023 № 0813500000123015902);
 - огнетушитель (извещение от 18.06.2024 № 0813500000124010076);
 - услуга по ремонту (в том числе диагностике, техническому обслуживанию) автотранспортных средств (извещение от 11.06.2024 № 0813500000124009610);
 - услуги по изготовлению коробов архивных (извещение от 08.05.2024 № 0813500000124007145);
 - телевизор (извещение от 19.04.2024 № 0813500000124005931);
 - услуги по техническому обслуживанию водоочистительных установок AQP-700, имеющих у Заказчика (извещение от 29.03.2024 № 0813500000124004516);
 - электрочайник бытовой (извещение от 28.03.2024 № 0813500000124004381).
11. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:
 - бумажные изделия (извещение от 06.09.2024 № 0813500000124015616);
 - услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг) (извещение от 06.09.2024 № 0813500000124015618);
 - услуги по изготовлению мебели (извещение от 16.09.2024 № 0813500000124016121);
 - шины автомобильные (извещение от 17.09.2024 № 0813500000124016203).
12. 115 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 31.05.2021 № 557-р «О назначении на должность директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» Валеев Тимур Анварович назначен директором ТФОМС УР.

Контрактной службой ТФОМС УР является специализированное структурное подразделение Управление делами, учрежденное для планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ТФОМС УР. Отдел закупок ТФОМС УР возглавляется начальником отдела в Управлении, который является руководителем контрактной службы - Жуйкова Марина Александровна.

Приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики от 31.01.2022 № 024 «О наделении правом электронной подписи» и изменениями к нему определен перечень должностных лиц ответственных за размещение документов и сведений в Единой информационной системе.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ сотрудники ТФОМС УР прошли обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении совместного электронного аукциона от 21.02.2024 № 0813500000124001943 на поставку чистящих и моющих средств с максимальным значением цены контракта - 3 532 626,46 руб. (начальная сумма цен товара, работы, услуги – 1967,09 руб.) с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000124001943 от 05.03.2024 три заявки участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определен

индивидуальный предприниматель Перминова Гульнара Рашитовна (по заявке № 2), которым предложена наименьшая цена товара для заключения контракта 1 101,17 руб. и в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлены три реестровых записи исполненных контрактов без применения неустоек (штрафов, пеней): 2183503379122000056, 2183503379123000086, 0813500000124001943.

Общая сумма исполненных контрактов, согласно представленным реестровым записям составила – 2 116 443,35 руб., что менее максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки, так как сумма максимальных значений цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки - 3 532 626,46 руб.

Таким образом, победитель закупки, предоставивший информацию об исполненных контрактах на сумму меньшую максимального значения цены контракта вышеуказанной закупки не освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта.

В нарушение частей 4, 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона на поставку чистящих и моющих средств (извещение от 21.02.2024 № 0813500000124001943) Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Перминовой Гульнарой Рашитовной заключен контракт от 18.03.2024 № 0813500000124001943 (реестровый номер 2183300289324000020) без предоставления надлежащим образом обеспечения исполнения контракта.

2. Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

2.1. В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 10.11.2023 № 0813500000123018749 на оказание услуги по проведению ежедневного предрейсового, послерейсового медицинского осмотра водителя автотранспортного средства с максимальным значением цены контракта - 239 223,60 руб. (начальная сумма цен товара, работы, услуги – 77,67 руб.).

Размер обеспечения исполнения контракта, установленный извещением, составляет 11 961,18 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000123018749 от 21.11.2023 три заявки участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определено ООО «ИМПУЛЬС» (по заявке № 1998012), которым предложена наименьшая сумма цена услуги для заключения контракта 49,20 руб., то есть предложена сумма цен единиц услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц.

В нарушение части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ООО «ИМПУЛЬС» заключен контракт от 04.12.2023 № 0813500000123018749 (реестровый номер

2183300289323000107) с максимальным значением цены контракта - 239 223,60 руб., где в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлена независимая гарантия № 64117-22КЭБГ/0011 от 28.11.2023 на сумму 17 941,77 руб., то есть предоставлено обеспечение исполнения контракта менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

2.2. В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 07.12.2023 № 0813500000123021382 на оказание курьерских услуг с максимальным значением цены контракта - 130 000,00 руб. (начальная сумма цен товара, работы, услуги – 79 014,05 руб.) с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Размер обеспечения исполнения контракта, установленный извещением, составляет 5 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0813500000123021382 от 18.12.2023 две заявки участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определен ИП Федоров В.А. (по заявке № 2019752), которым предложена наименьшая сумма цен товара для заключения контракта 54 914,78 руб., то есть предложена сумма цен единиц услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц.

В нарушение части 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком с ИП Федоров В.А. заключен контракт от 29.12.2023 № 0813500000123021382 (реестровый номер 2183300289323000123) с максимальным значением цены контракта - 130 000,00 руб., где в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлено платежное поручение № 124 от 22.12.2023 на сумму 9 750,00 руб., то есть предоставлено обеспечение исполнения контракта менее чем десять процентов от цены заключаемого контракта (контракт заключается по результатам определения поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

3. Проверено 164 государственных контракта на своевременность направления информации о заключении контракта в реестр контрактов, заключенных Заказчиком в период с 01.01.2024 по 31.08.2024. Нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 1 статьи 37, частей 4, 8.1 статьи 96 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник отдела

Заместитель начальника отдела

Главный государственный инспектор отдела

Н.А. Спасских

К.Р. Столович

М.А. Завалина

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.
2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.